

**UCHWAŁA NR/..../24
RADY GMINY W PAWŁOWIE**

z dnia 29 października 2024 roku

**w sprawie uchwalenia Roczno Programu Współpracy Gminy Pawłów z organizacjami
pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności
pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2025**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 19, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.), oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1491 z późn. zm.), po konsultacjach przeprowadzonych w trybie określonym w uchwale Nr XVII/175/12 Rada Gminy w Pawłowie z dnia 16 maja 2012 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, Rada Gminy w Pawłowie uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwała się Roczny program współpracy Gminy Pawłów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2025, w brzmieniu stanowiący Załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Pawłów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Roczny program współpracy Gminy Pawłów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2025

**Rozdział 1
Postanowienia ogólne**

§ 1. Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o :

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2024, poz. 1491 z późn. zm.);
- 2) organizacjach pozarządowych oraz innych podmiotach prowadzących działalność pożytku publicznego – należy przez to rozumieć organizację pozarządową oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 3) gminie - należy przez to rozumieć Gminę Pawłów;
- 4) urzędzie - należy przez to rozumieć Urząd Gminy w Pawłowie;
- 5) jednostkach - należy przez to rozumieć jednostki organizacyjne Gminy Pawłów;
- 6) programie - należy przez to rozumieć roczny program współpracy Gminy Pawłów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2025.

Rozdział 2

Cel główny i cele szczegółowe Programu

§ 2. Celem głównym przyjęcia rocznego programu współpracy jest: budowanie partnerstwa pomiędzy Gminą Pawłów a organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, służącego rozpoznawaniu i zaspokajaniu potrzeb mieszkańców, podnoszenie efektywności wspólnie podejmowanych działań oraz wzmocnieniu roli aktywności obywatelskiej w rozwiązywaniu problemów lokalnych. W 2025 roku ten cel będzie realizowany w dziedzinach określonych w § 7.

§ 3. Cele szczegółowe Programu obejmują:

- 1) efektywną realizację zadań publicznych poprzez włączenie do ich realizacji organizacji pozarządowych i innych podmiotów;
- 2) wzmocnienie potencjału i pozycji organizacji pozarządowych i zapewnienie im równych z innymi podmiotami szans w realizacji zadań publicznych;
- 3) zwiększanie zaangażowania organizacji pozarządowych i innych podmiotów w procesie tworzenia i realizacji polityk publicznych oraz podejmowaniu decyzji;
- 4) pobudzanie świadomości społecznej na temat roli i działalności organizacji pozarządowych i innych podmiotów poprzez propagowanie ich działalności wśród mieszkańców Gminy;

- 5) umacnianie lokalnych działań, stworzenie warunków do powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej;
- 6) zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów;
- 7) poprawa, jakości życia mieszkańców gminy poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych.

Rozdział 3 **Zasady współpracy**

§ 4. 1. Współpraca Gminy Pawłów z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami odbywa się w oparciu o zasady: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

2. Zasady wymienione w ust. 1 mają następujące znaczenie:

- 1) zasada pomocniczości - Gmina dąży do poszerzenia zakresu zadań zleconych organizacjom pozarządowym oraz wspiera działania organizacji w zakresie jaki jest niezbędny do efektywnego realizowania wykonywanych przez nie zadań publicznych;
- 2) zasada suwerenności stron – polega na respektowaniu przez strony niezależności i odrębności w identyfikowaniu i rozwiązywaniu problemów społecznych;
- 3) zasada partnerstwa - oznacza, że strony podejmują współpracę w identyfikowaniu i definiowaniu problemów i zadań, współdecydowaniu o alokacji środków na ich realizację oraz wypracowaniu najlepszych sposobów ich realizacji, traktując się wzajemnie jako podmioty równoprawne w tych procesach;
- 4) zasada efektywności – polega na racjonalnym wydawania środków publicznych, co oznacza świadome i celowe, oszczędne oraz planowe dysponowanie powierzonymi zasobami. Istotą tej zasady jest wybór najefektywniejszej metody gospodarowania przy osiągnięciu rezultatów najwyższej jakości;
- 5) zasada uczciwej konkurencji – wszystkie podmioty mają równe szanse i takie same prawa w rywalizacji o możliwość wykonania danego zadania publicznego;
- 6) zasada jawności – Organizację pozarządowe i Gmina dążą do zwiększenia przejrzystości wszelkich realizowanych wspólnie działań.

Rozdział 4 **Zakres przedmiotowy**

§ 5. Przedmiotowy zakres współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami określa art. 4 Ustawy.

Rozdział 5

Formy współpracy

§ 6. Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami może odbywać się w formie współpracy finansowej oraz pozafinansowej.

1. Współpraca pozafinansowa Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego dotyczy m.in.

- 1) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałanie w celu zharmonizowania tych kierunków;
- 2) konsultowania z podmiotami programu, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 3) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym;
- 4) udzielania przez Wójta gminy Pawłów honorowego patronatu działaniom lub programom prowadzonym przez organizacje pozarządowe;
- 5) udzielania rekomendacji stowarzyszeniom i innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł;
- 6) prowadzeniu na stronie głównej Biuletynu Informacji Publicznej zakładki „organizacje pozarządowe”, gdzie zamieszczone są informacje związane z tym sektorem.
- 7) udostępniania przez gminę posiadanych zasobów takich jak lokale na spotkania, szkolenia, konferencje organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego.

2. Współpraca finansowa polega na zleceniu realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym i innym podmiotom na zasadach określonych w Ustawie i przepisach obowiązującego prawa. Współpraca o charakterze finansowym może odbywać się w następujących formach:

- a) powierzenia realizacji zadania publicznego poprzez udzielenie dotacji na finansowanie jego realizacji;
- b) wsparcie realizacji zadania publicznego poprzez udzielenie dotacji na dofinansowanie jego realizacji;
- c) pozakonkursowego trybu powierzenia zadań określonego w art. 19 a Ustawy;
- d) zawierania umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 roku r.

3. Podstawowym trybem przekazywania środków finansowych organizacjom pozarządowym i innym organizacjom pożytku publicznego jest otwarty konkurs ofert. W przypadkach wskazanych przez ustawę dopuszczalne jest stosowanie innego trybu.

Rozdział 6

Priorytety w realizacji zadań publicznych

§ 7. W roku 2025 priorytetowe obszary współpracy obejmują sferę zadań z zakresu:

- 1) prowadzenie profilaktycznych działań w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi wśród dzieci i młodzieży poprzez upowszechnianie kultury fizycznej i sportu;
- 2) upowszechnianie kultury fizycznej i sportu wśród młodzieży i dorosłych wraz z prowadzeniem międzygminnych rozgrywek sportowych;
- 3) organizowanie pomocy społecznej w tym pomocy żywnościowej dla najuboższych;
- 4) upowszechnianie kultury fizycznej i rekreacji dla dzieci, młodzieży i dorosłych, poprzez organizowanie zajęć rekreacyjnych z elementami sportowymi oraz innych wydarzeń sportowych;
- 5) upowszechnianie kultury fizycznej z elementami edukacji ekologicznej dla dzieci i młodzieży;
- 6) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększenie świadomości prawnej społeczeństwa;
- 7) działalność na rzecz dzieci i młodzieży.

§ 8. Wójt gminy Pawłów na podstawie potrzeb lokalnych może w drodze zarządzenia wskazać inne niż określone w § 7 ust. 1 zadania, które wymagają realizacji w celu ich zlecenia organizacjom pozarządowym na zasadach określonych w ustawie lub odrębnych przepisach.

§ 9. Organizację pozarządowe mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadań publicznych, w tym także tych, które dotychczas były realizowane w inny sposób, w tym przez organy administracji publicznej. W zakresie rozpatrzenia takiej oferty stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.

§ 10. O środki w ramach współpracy mogą ubiegać się wyłącznie organizacje prowadzące działalność na rzecz mieszkańców Gminy Pawłów.

Rozdział 7

Okres realizacji Programu

§ 11. Program współpracy obowiązuje od dnia 1 stycznia 2025 roku do 31 grudnia 2025 roku.

Rozdział 8

Sposób realizacji Programu

§ 12. Zlecenie realizacji zadań publicznych Gminy organizacjom pozarządowym obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które Program określa, jako zadania priorytetowe i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert.

1. Otwarty konkurs ofert jest ogłaszany przez Wójta i przeprowadzany w oparciu o przepisy Ustawy oraz wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w przepisach odrębnych (w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych).
2. Ogłoszenie konkursu może nastąpić jedynie na zadanie przewidziane w budżecie Gminy.
3. Organizację mogą z własnej inicjatywy złożyć wniosek z pominięciem otwartego konkursu ofert, na zasadach określonych w art. 19a ustawy.

§ 13. Głównymi podmiotami realizującymi program są:

- 1) Rada Gminy w Pawłowie – w zakresie kreowania polityki społecznej Gminy oraz określania wysokości środków finansowych na jej realizację;
- 2) Wójt gminy Pawłów – w zakresie realizacji polityki wytyczonej przez Radę Gminy;
- 3) Organizację Pozarządowe realizujące zadania publiczne we współpracy z Gminą;
- 4) Referaty Urzędu Gminy w Pawłowie oraz jednostki organizacyjne gminy Pawłów – w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi, która w szczególności polega na:
 - a) przygotowaniu i prowadzeniu konkursów ofert dla organizacji na realizację zadań finansowych ze środków gminy Pawłów;
 - b) sporządzaniu sprawozdań z finansowej i poza finansowej współpracy z organizacjami pozarządowymi;
 - c) podejmowaniu i prowadzeniu bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi statutowo prowadzącymi działalność pożytku publicznego;
 - d) udziale swoich przedstawicieli w spotkaniach i szkoleniach administracji dotyczących współpracy z organizacjami.

§ 14. Podmiotami programu współpracy ze strony organizacji są organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego z terenu Gminy Pawłów lub których terenem działania jest Gmina Pawłów.

Rozdział 9

Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu

§ 15. 1. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu zostanie określona w budżecie Gminy na 2025 r. Wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w programie nie mogą przekroczyć kwoty środków finansowych zaplanowanych na ten cel w budżecie gminy na 2025 r.

2. Planowana kwota przeznaczona na realizację Programu w roku 2025 wynosi 506.000,00 zł.

Rozdział 10

Sposób oceny realizacji Programu

§ 16. 1. Miernikami efektywności realizacji Programu w danym roku będą informacje dotyczące w szczególności:

- 1) liczby ogłoszonych otwartych konkursów ofert;
- 2) liczby ofert, które wpłynęły od podmiotów;
- 3) liczby umów zawartych z organizacjami na realizację zadań publicznych w ramach środków finansowych przekazywanych organizacjom przez samorząd gminy;
- 4) liczba osób, które są adresatami realizowanych zadań publicznych w podziale na odbiorców bezpośrednich i pośrednich;
- 5) liczba osób zaangażowanych po stronie organizacji pozarządowych w realizacji zadań publicznych, z podziałem na wolontariuszy i pracowników;
- 6) liczba organizacji pozarządowych podejmujących po raz pierwszy zadania publiczne w oparciu o dotacje;
- 7) wysokość kwot udzielonych dotacji;
- 8) wielkość wkładu własnego organizacji pozarządowych w realizacji zadań publicznych.

2. Bieżącym monitoringiem realizacji zadań Programu zajmą się właściwe merytorycznie komórki organizacyjne Urzędu.

3. Sprawozdanie zbiorcze na podstawie danych przedstawionych przez komórki organizacyjne Urzędu oraz jednostki organizacyjne sporządzi Referat Oświaty, Kultury i Sportu Urzędu Gminy w Pawłowie.

4. Wójt, nie później niż do 30 kwietnia następnego roku przedłoży Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji Programu.

Rozdział 11

Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz przebiegu konsultacji

§ 17. 1. Roczny Program został opracowany w oparciu o ustawę.

2. Konsultacje projektu dokumentu „Roczny program współpracy Gminy Pawłów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2025” przeprowadzono na podstawie uchwały Nr XVII/175/12 Rada Gminy w Pawłowie z dnia 16 maja 2012 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

3. Projekt Programu zamieszczony został na tablicy ogłoszeń urzędu, na stronie internetowej urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

4. Uwagi i wnioski dotyczące Programu można było składać, w terminie od 24 września 2024r. do 16 października 2024r., w formie pisemnej wg udostępnionego wzoru formularza, oraz drogą elektroniczną.

5. Sprawozdanie z przeprowadzonych konsultacji, o których mowa w ust. 2 zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Pawłów.

Rozdział 12

Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

§ 18. 1. Ogłaszając otwarty konkurs ofert Wójt Gminy Pawłów powołuje każdorazowo Komisję, celem opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach.

2. Komisja działa w składzie od trzech do pięciu osób.

3. Członkowie komisji konkursowej przed rozpoczęciem pracy komisji składają oświadczenie, że nie są członkami organizacji, która złożyła ofertę konkursową.

4. Obsługę administracyjno - biurową komisji konkursowych prowadzą pracownicy wydziałów merytorycznych Urzędu lub jednostek organizacyjnych, których konkurs dotyczy.

5. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów.

6. Dla ważności obrad komisji niezbędny jest udział, co najmniej trzech osób z jej składu, w tym obowiązkowo przewodniczącego lub zastępcy przewodniczącego.

7. Z przebiegu prac komisji sporządza się protokół.

8. Ostateczną decyzję o udzieleniu dotacji podejmuje Wójt gminy Pawłów.

9. Komisja konkursowa działa na podstawie zarządzenia w sprawie powołania Komisji Konkursowej oraz regulaminu jej pracy.

UZASADNIENIE

Jednym z zadań gminy określonym przez ustawę z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024r., poz. 609 z późn. zm.) jest współpraca z organizacjami pozarządowymi. Podstawowym aktem prawnym do korzystania przez organy administracji publicznej z działalności organizacji pozarządowych jest ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2024, poz. 1491 z późn. zm.).

Realizacja zadań publicznych przy współudziale organizacji pozarządowych jest jednym z elementów efektywnego zarządzania Gminą. Jawny i czytelny system przyznawania dotacji na zlecenie lub wsparcie realizacji zadań publicznych w formie konkursu ofert pozwala z zachowaniem zasady uczciwej konkurencji jasno zobrazować wydatkowane środki budżetowe.

Niniejszy Program stanowi przykład rzetelnego i kompleksowego współdziałania władz samorządowych Gminy Pawłów z organizacjami pozarządowymi.

Z uwagi na powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.


Marek Woitas